



ФОНД
ЭФФЕКТИВНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ

23-Ф, ул. Кудрявская,
Киев, 04053, Украина
тел: +380 44 501 41 01
факс: +380 44 501 41 05
www.feg.org.ua

Меморандум:
Национальному агентству по вопросам подготовки
и проведения финальной части чемпионата Европы
по футболу в Украине в 2012 году

10 июня 2008 года

Организация проведения чемпионата Европы по футболу 2012 года в Украине

Настоящий меморандум формализует концепцию законопроекта, принятие которого необходимо для оптимизации процесса согласования при строительстве и реконструкции объектов инфраструктуры для финальной части чемпионата Европы по футболу в Украине в 2012 году (ЕВРО-2012).

Данный меморандум состоит из двух частей:

- Контекст и задачи
- Основные положения законопроекта



ФОНД
ЭФФЕКТИВНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ

23-Ф, ул. Кудрявская,
Киев, 04053, Украина
тел: +380 44 501 41 01
факс: +380 44 501 41 05
www.feg.org.ua

1. КОНТЕКСТ И ЗАДАЧИ

ЕВРО-2012 является одним из наиболее значимых с точки зрения международного имиджа и социально-экономического развития государства проектов, осуществляемых в ближайшее время в Украине.

В условиях сильного давления со стороны УЕФА и конкурирующих стран, Украине необходимо незамедлительно активизировать подготовку к ЕВРО-2012, дальнейшее промедление может привести к лишению Украины права на проведение чемпионата:

- ¶ В отчете УЕФА, выпущенном в январе 2008 года, подчеркивается необходимость ускорения подготовки
- ¶ Ранее уже были ситуации, когда странам, принимающим чемпионаты по футболу, приходилось прилагать огромные усилия, чтобы сохранить право на проведение чемпионата (чемпионат мира 2010 г. в ЮАР, чемпионат Европы 2004 г. в Португалии)
- ¶ Другие страны-претенденты (главным образом Италия и Венгрия с Хорватией) по-прежнему высказывают в прессе готовность принять ЕВРО-2012 на своей территории

Одной из приоритетных и наиболее сложных задач в рамках подготовки Украины к ЕВРО-2012 является строительство и реконструкция объектов инфраструктуры, к которым УЕФА предъявляет достаточно жесткие требования.

Существующий процесс получения разрешений и согласований, от момента подачи заявки на выделение земельного участка до получения разрешения на ведение строительно-монтажных работ, в среднем занимает более двух лет. При такой длительности процесса согласования Украина рискует не уложиться в требуемые УЕФА сроки.

Таким образом, для целей успешного проведения ЕВРО-2012 в Украине необходимо существенное ускорение процесса согласования при строительстве и реконструкции объектов инфраструктуры, что потребует ряда изменений в нормативно-правовой базе. Решение данного вопроса является исключительно важным, поскольку из ~150 приоритетных объектов лишь примерно половина находится в стадии проведения строительных работ.

При этом, наиболее действенным способом внесения изменений в регуляторную систему является либо принятие закона «Об особенностях разрешительной системы при строительстве и реконструкции приоритетных объектов, необходимых для проведения в Украине финальной части чемпионата Европы по футболу в 2012 году», либо внесение



ФОНД
ЭФФЕКТИВНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ

23-Ф, ул. Кудрявская,
Киев, 04053, Украина
тел: +380 44 501 41 01
факс: +380 44 501 41 05
www.feg.org.ua

изменений и дополнений в уже существующий закон «О подготовке и проведении в Украине финальной части чемпионата Европы по футболу в 2012 году».

Основные положения такого законопроекта представлены в настоящем документе.

2. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ЗАКОНОПРОЕКТА

Законопроект должен иметь четкую область применения и содержать три основные группы положений:

- ¶ Положения о приоритетных проектах
- ¶ Положения о процессе согласования для приоритетных проектов
- ¶ Положения о механизмах реализации процесса согласования для приоритетных проектов

2.1. ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ

Используемые в данном меморандуме термины имеют следующее значение:

«ЕВРО-2012» - Финальная часть чемпионата Европы 2012 года по футболу

«Инвестор» - Юридическое (физическое) лицо Украины, иностранных государств, а также государства, которые принимают решение о вложении собственных, заимствованных или привлеченных средств в объекты строительства и обеспечивают финансирование их сооружения

«Разрешительная система» - совокупность процедур и участвующих в них органов государственной власти и местного самоуправления, необходимых для строительства или реконструкции и принятия в эксплуатацию объектов строительства

«Национальное Агентство» - Национальное агентство по вопросам подготовки и проведения в Украине финальной части чемпионата Европы 2012 года по футболу

«Координационный совет» - координационный совет по вопросам подготовки и проведения в Украине финальной части чемпионата Европы 2012 года по футболу

«Приоритетный проект» - проект по строительству или реконструкции объектов инфраструктуры, необходимой для успешного проведения в Украине финальной части чемпионата Европы 2012 года по футболу, указанный в перечне приоритетных проектов



ФОНД
ЭФФЕКТИВНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ

23-Ф, ул. Кудрявская,
Киев, 04053, Украина
тел: +380 44 501 41 01
факс: +380 44 501 41 05
www.feg.org.ua

ЕВРО-2012, подготовленном Национальным агентством и утверждённый Кабинетом министров Украины

«Единый городской реестр земельных участков» - совокупность документов относительно земельных участков, предназначенных для строительства или реконструкции объектов инфраструктуры ЕВРО-2012 в соответствии с перечнем приоритетных проектов в данном городе

«Землеустроительная документация» - документы, предусмотренные законом Украины «О Землеустройстве», необходимые для рыночного обращения участка земли, а также строительства или реконструкции на участке земли необходимых для ЕВРО-2012 объектов в соответствии с перечнем приоритетных проектов

«Связанная компания» - дочернее или зависимое общество, или компания, для которой рассматриваемая компания является дочерним или зависимым обществом

«Дочернее общество» - общество, доля компании в уставном капитале которого превышает 50%

«Зависимое общество» - общество, доля компании в уставном капитале которого превышает 25%

«Проектная организация» - организация, обладающая лицензией на проведение проектно-изыскательных работ в строительстве

«Аналогичный проект» - строительный проект, ранее успешно реализованный в Украине или за рубежом, имеющий готовый комплект проектной документации для строительства, подготовленный в соответствии с Украинскими или другими стандартами и нормами

«Мониторинг приоритетных проектов» - совокупность процедур и форм отчётности, используемых для контроля хода выполнения работ, по приоритетным проектам, ответственными лицам



ФОНД
ЭФФЕКТИВНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ

23-Ф, ул. Кудрявская,
Киев, 04053, Украина
тел: +380 44 501 41 01
факс: +380 44 501 41 05
www.feg.org.ua

2.2. ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ

Область применения настоящего законопроекта ограничена рядом условий:

- ¶ **Перечень объектов:** Законопроект регламентирует процесс согласования при строительстве и реконструкции объектов инфраструктуры, имеющих статус приоритетных для ЕВРО-2012
- ¶ **Время действия:** Время действия настоящего законопроекта ограничено датой проведения ЕВРО-2012 (30 июня 2012 года)
- ¶ **Регионы:** Законопроект применим только к объектам, строящимся и реконструируемым в принимающих городах (или областях в случае строительства объектов, относящихся к ЕВРО-2012 на областной территории). К другим регионам данный законопроект применим, только если на их территории строится или реконструируется автодорога или аэропорт, имеющий статус приоритетного проекта ЕВРО-2012.

2.3. ПОЛОЖЕНИЯ О ПРИОРИТЕТНЫХ ПРОЕКТАХ

2.3.1. Приоритетный проект

Приоритетный проект – проект строительства или реконструкции объекта инфраструктуры для ЕВРО-2012, который прямо указан в гарантиях, представленных УЕФА администрациями принимающих городов и иными органами государственной власти и местного самоуправления, прежде всего, стадионы, тренировочные базы, аэропорты, гостиницы, больницы, объекты медиа-инфраструктуры, фан-зоны.

Получение разрешений и согласований, необходимых для приоритетных проектов, в инстанциях любого уровня осуществляется вне очереди.

График работы согласующих органов должен предусматривать как минимум один дополнительный приёмный день в неделю, полностью посвященный работе с приоритетными проектами ЕВРО-2012.

При получении согласований и разрешений, необходимых для строительства и реконструкции приоритетных объектов, применяется ускоренный процесс, детально описанный в разделе 2.4 настоящего меморандума.



**ФОНД
ЭФФЕКТИВНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ**

23-Ф, ул. Кудрявская,
Киев, 04053, Украина
тел: +380 44 501 41 01
факс: +380 44 501 41 05
www.feg.org.ua

2.3.2. Перечень приоритетных проектов

Перечень приоритетных проектов представлен в Приложении 1 к настоящему меморандуму.

Перечень приоритетных проектов может корректироваться Национальным агентством по вопросам подготовки и проведения ЕВРО-2012. Изменения и дополнения к данному перечню согласуются Кабинетом министров.

2.4. ПОЛОЖЕНИЯ О ПРОЦЕССЕ СОГЛАСОВАНИЯ ДЛЯ ПРИОРИТЕТНЫХ ПРОЕКТОВ

2.4.1. Процедура выделения земельных участков для приоритетных проектов

2.4.1.1. Общие положения

Земельные участки для приоритетных проектов выделяются городскими (областными) властями на основании утверждённого перечня приоритетных проектов в соответствии с пунктом 2.3.2 настоящего меморандума посредством проведения земельных аукционов.

Отвод земли для реконструкции существующих аэродромов в соответствии с решением главы областной государственной администрации может осуществляться без проведения аукциона.

Проведение земельных аукционов регламентируется соответствующим Постановлением Кабинета министров или законом. Если соответствующий нормативно-правовой акт не принят до 31 июля 2008 года, проведение аукционов по выделению земельных участков для приоритетных проектов осуществляется в соответствии с инструкцией, разработанной Национальным агентством до момента вступления в силу соответствующего закона или постановления Кабинета министров.

Возможна также реализация приоритетных проектов на земельных участках, уже находящихся в частной собственности или долгосрочной аренде. В этом случае действует процедура, предусмотренная пунктом 2.4.1.5. настоящего меморандума.



ФОНД
ЭФФЕКТИВНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ

23-Ф, ул. Кудрявская,
Киев, 04053, Украина
тел: +380 44 501 41 01
факс: +380 44 501 41 05
www.feg.org.ua

2.4.1.2. Подготовка земельных участков к аукциону

До выставления участков на аукцион, необходимо за счёт средств местного (городского или областного, в зависимости от расположения объекта) бюджета с последующей компенсацией расходов победителем аукциона подготовить следующие документы:

- ¶ Полностью готовый комплект землеустроительной документации, т.е. все документы в соответствии со статьёй №25 Закона Украины «О землеустройстве» (№858-IV от 22.05.03), применимые к выставленному на аукцион участку
- ¶ Акт определения границ участка в натуре
- ¶ Кадастровый план земельного участка
- ¶ Утверждённое градостроительное обоснование строительства или реконструкции на данном участке объекта в соответствии с перечнем приоритетных проектов
- ¶ Акт выбора площадки, свидетельствующий о свободности данной площадки от прочих строений, в том числе незаконных в соответствии с ДБН А.2.2-3-2004 «Состав, порядок разработки, согласования и утверждения проектной документации для строительства»
- ¶ Результаты геологических и геодезических изысканий
- ¶ Предварительные технические условия на подключения к инфраструктуре на основании утвержденных требований к строительным проектам
- ¶ Разрешение на строительство в соответствии со статьёй 24 Закона «о планировании и застройке территорий» №1699-III от 20.04.2000

Вся необходимая информация о земельном участке, включая копии указанных в предыдущем абзаце документов, вносится в Единый городской реестр земельных участков, предназначенных для строительства и реконструкции объектов инфраструктуры для ЕВРО-2012. Ведение реестра осуществляется уполномоченными органами градостроительства и архитектуры принимающих городов. Формирование реестра должно быть завершено не позднее 31 июля 2008 года



ФОНД
ЭФФЕКТИВНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ

23-Ф, ул. Кудрявская,
Киев, 04053, Украина
тел: +380 44 501 41 01
факс: +380 44 501 41 05
www.feg.org.ua

2.4.1.3. Правила проведения аукционов и требования к участникам

Аукцион по участку земли, предназначенному для приоритетного проекта, должен быть проведен в течение 90 дней с момента внесения информации в Единый городской реестр земельных участков, предназначенных для строительства или реконструкции объектов инфраструктуры для ЕВРО-2012. Аукционы проводятся отдельно по каждому участку земли.

Дата проведения аукциона должна быть определена не позднее, чем через 5 дней с момента включения участка в Единый городской реестр земельных участков. В те же сроки информация о дате аукциона и о выставленных на него земельных участках должна быть опубликована на Интернет сайтах соответствующей городской или областной администрации и Национального Агентства, а также хотя бы в одном печатном издании, распространяемом во всех городах Украины с населением более 500 000 жителей, а также в официальных печатных изданиях соответствующих органов местного самоуправления.

Победитель аукциона определяется по итогам открытых торгов как участник, предложивший наибольшую цену за выставленные на аукцион права на участок земли.

В случае если аукцион по участку земли, предназначенному для строительства или реконструкции приоритетного объекта для ЕВРО-2012, не состоялся или не выявил победителя, данный участок должен быть выставлен на повторный аукцион не позднее 60 дней с момента объявления результатов первого аукциона. При этом аукционный лот в данном случае может быть дополнен другими земельными участками, не обязательно входящими в Единый городской реестр земельных участков.

Земельные аукционы должны проводиться на основании детальных требований к строительным проектам, основанных на требованиях УЕФА и указанных в гарантиях, подписанных органами государственной власти и местного самоуправления, досье заявки и отчёте УЕФА от 28.01.2008. Данные требования должны быть разработаны соответствующим городским (областным) управлением градостроительства и архитектуры и согласованы Национальным Агентством по вопросам подготовки и проведения в Украине ЕВРО-2012. До начала аукциона все участники должны подписать официальные обязательства по соблюдению данных требований при проектировании и строительстве, а также по обеспечению надлежащего функционирования данного объекта во время проведения Евро 2012 в Украине.

К участию в аукционе допускается любое юридическое лицо, предоставившее необходимые документы в соответствии с требованиями постановления Кабинета Министров Украины №90 от 22.02.08, Закона или инструкции Национального Агентства, регулирующего порядок проведения земельных аукционов (в зависимости от



ФОНД
ЭФФЕКТИВНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ

23-Ф, ул. Кудрявская,
Киев, 04053, Украина
тел: +380 44 501 41 01
факс: +380 44 501 41 05
www.feg.org.ua

того, какой из указанных актов будет действовать в момент проведения аукциона)¹. Помимо этого, участник аукциона должен предоставить в Национальное агентство и соответствующую городскую (областную) администрацию документы, подтверждающие его финансовую состоятельность и опыт успешной реализации аналогичных проектов компанией-заявителем или связанными с ней компаниями, а именно:

- ¶ Финансовую отчетность за последние 2 года, заверенную независимым аудитором
- ¶ Перечень реализованных проектов с комментариями относительно того, какие из них считаются аналогичными реализуемому на данном участке земли приоритетному проекту и почему

По предоставлении документов, участник вносится в Реестр квалифицированных инвесторов. После внесения участника в Реестр квалифицированных инвесторов, повторное предоставление указанных выше документов, подтверждающих финансовую состоятельность и опыт успешной реализации аналогичных проектов для участия в других аукционах по участкам земли, предназначенным для приоритетных проектов не требуется. Ответственность за ведение Реестра квалифицированных инвесторов несет Национальное агентство.

2.4.1.4. Меры по обеспечению своевременной реализации приоритетных проектов

Победитель аукциона заключает с городской (областной) администрацией инвестиционный договор, в соответствии с которым обязуется реализовать проект в соответствии с параметрами, указанными в условиях конкурса, включая:

- ¶ Целевое назначение и характеристики объекта в соответствии с требованиями к строительным проектам, подписанными участниками аукциона обязательствами
- ¶ Сроки по ключевым этапам проекта в соответствии с планом
- ¶ Возможность проведения регулярных инспекций строящегося/реконструируемого объекта представителями Национального агентства, УЕФА, Федерации футбола Украины, городской (областной) администрации, профильными органами центральной исполнительной власти

¹ В настоящее время Постановление КМУ №90 от 22.02.08 требует предоставления следующих документов: заявление об участии в аукционе, копию учредительных документов (для юридических лиц) и копию паспорта (для физических лиц), документы, подтверждающие оплату регистрационного и гарантийного взносов



ФОНД
ЭФФЕКТИВНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ

23-Ф, ул. Кудрявская,
Киев, 04053, Украина
тел: +380 44 501 41 01
факс: +380 44 501 41 05
www.feg.org.ua

(Министерство транспорта, министерство спорта, министерство культуры и туризма, министерство здравоохранения)

Инвестиционный договор, заключаемый с победителем аукциона, должен покрывать все земельные участки, включённые в аукционный лот (в случае, если лот в соответствии с пунктом 2.4.1.3. был дополнен другими участками, помимо выставленного на торги изначально).

Инвестиционный договор должен в обязательном порядке включать в себя положения об обязанностях и ответственности сторон (инвестора и городской/областной администрации). Форма типового инвестиционного договора должна быть разработана Национальным Агентством не позднее 15 июля 2008 года.

В случае несоблюдения инвестором условий инвестиционного договора (т.е. при изменении целевого назначения объекта, существенном изменении его характеристик, существенном несоблюдении сроков, препятствовании проведению инспекций), договор расторгается без компенсации понесенных инвестором расходов. При этом соответствующие положения об ответственности за невыполнение положений договора в явном виде указываются в инвестиционном договоре.

В случае несоблюдения условий инвестиционного договора городской/областной администрацией, инвестор вправе предпринимать шаги, предусмотренные договором, в том числе обращаться в Национальное Агентство, профильный комитет Верховной Рады и суд соответствующей юрисдикции.

Споры по поводу исполнения и расторжения инвестиционного договора рассматриваются судом соответствующей юрисдикции, расположенном по месту реализации строительного проекта.

Инвестиционный договор должен быть заключён с инвестором в течение 10 дней с даты объявления результатов аукциона. Результаты аукциона должны быть объявлены не позднее 5 дней с даты проведения аукциона.

2.4.1.5. Строительство (реконструкция) приоритетных проектов на участках земли, находящихся в частной собственности или долгосрочной аренде

Для включения такого участка в Единый городской реестр земельных участков инвестор должен подать заявление в городскую (областную) администрацию и Национальное Агентство и за свой счёт провести необходимые процедуры по изменению целевого назначения участка (в общем порядке, предусмотренном Земельным Кодексом Украины) и получению разрешения на строительство (соответствии со статьёй 24 Закона «о планировании и застройке территорий» №1699-III от 20.04.2000).



ФОНД
ЭФФЕКТИВНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ

23-Ф, ул. Кудрявская,
Киев, 04053, Украина
тел: +380 44 501 41 01
факс: +380 44 501 41 05
www.feg.org.ua

Также инвестор обязан заключить с Городской (областной) администрацией инвестиционный договор в соответствии с пунктом 2.4.1.4. настоящего меморандума, после чего к данному проекту становятся применимы пункты 2.3 и 2.5 настоящего меморандума в полном объеме, а также пункта 2.4 за исключением положений, касающихся подготовки и проведения Земельных аукционов.

В случае неисполнения инвестором требований инвестиционного договора, Городская администрации по согласованию с Национальным агентством может лишить данный проект приоритетного статуса без компенсации понесённых инвестором расходов. При этом участок земли сохраняется за инвестором.

2.4.2. Нормативные сроки предоставления согласований и разрешений

2.4.2.1. Первичные согласования

Первичные согласования (разрешения) предоставляются соответствующими инстанциями в сроки, указанные в приведенной ниже таблице. Перечень, приведенный ниже, является исчерпывающим, органы государственной власти и местного самоуправления не могут требовать получения каких-либо дополнительных согласований и разрешений, помимо указанных в перечне.



**ФОНД
ЭФФЕКТИВНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ**

23-Ф, ул. Кудрявская,
Киев, 04053, Украина
тел: +380 44 501 41 01
факс: +380 44 501 41 05
www.feg.org.ua

№ Шаг п.п.	Ответственный орган	Макс. срок (кален- дарных дней)	Момент начала исчисления срока
1 Выбор инвестора и выделение земли			
1.1	Экспертиза предпроектных проработок на предмет соответствия требованиям к строительным проектам (требования УЕФА)	Комиссия по градостроительству и землепользованию (земельная комиссия)	10 подача документов
1.2	Земельный аукцион	Управление земельных ресурсов	90 внесение участка в реестр приоритетных объектов
1.3	Подписание договоров с инвестором и передача прав на землю	Управление земельных ресурсов	10 Объявление результатов аукциона
2 Получение исходных данных для проектирования			
2.1	Выдача архитектурно-планировочного задания	Управление архитектуры	10 получение запроса
2.2	Выдача технических условий	Городское ОАО "Водоканал"	10 получение запроса
		Городская КК "АвтоДор"	10 получение запроса
	Департамент пожарной безопасности	10	получение запроса
	Центр технической эксплуатации городской дирекции ОАО "Укртелеком"	10	получение запроса
	Государственная инспекция по энергосбережению	10	получение запроса
	Спец. управление противооползневых работ	10	получение запроса
	Городское АТ "Энерго"	10	получение запроса
	Управление тепловых сетей	10	получение запроса
	Управление охраны	10	получение



**ФОНД
ЭФФЕКТИВНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ**

23-Ф, ул. Кудрявская,
Киев, 04053, Украина
тел: +380 44 501 41 01
факс: +380 44 501 41 05
www.feg.org.ua

№ п.п.	Шаг	Ответственный орган	Макс. срок (календарных дней)	Момент начала исчисления срока
		культурного наследия		запроса
		Городское предприятие газоснабжения	10	получение запроса
		Управление Государственной автомобильной инспекции	10	получение запроса
		Городские проектные организации	10	получение запроса
		Городское КП электросетей	10	получение запроса
2.3	Согласование трасс подключения инфраструктуры	Управление архитектуры	10	предоставление документов
		Городское ОАО "Водоканал"	10	предоставление документов
		Городская КК "АвтоДор"	10	предоставление документов
		Управление государственной пожарной охраны	10	предоставление документов
		Центр технической эксплуатации городской дирекции ОАО "Укртелеком"	10	предоставление документов
		Государственная инспекция по энергосбережению	10	предоставление документов
		Спец. управление противооползневых работ	10	предоставление документов
		Городское АТ "Энерго"	10	предоставление документов
		Управление тепловых сетей	10	предоставление документов
		Управление охраны культурного наследия	10	предоставление документов
		Городское предприятие газоснабжения	10	предоставление документов
		Управление Государственной автомобильной инспекции	10	предоставление документов



ФОНД
ЭФФЕКТИВНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ

23-Ф, ул. Кудрявская,
Киев, 04053, Украина
тел: +380 44 501 41 01
факс: +380 44 501 41 05
www.feg.org.ua

№ п.п.	Шаг	Ответственный орган	Макс. срок (календарных дней)	Момент начала исчисления срока
		Городские проектные организации	10	предоставление документов
		Городское КП электросетей	10	предоставление документов
2.4	Согласование плана наружных сетей	Технический совет ГАСК	10	предоставление документов
2.5	Согласование эскизного проекта	Управление архитектуры	15	предоставление документов
3 Согласование проектной документации (стадия II)				
3.1	Согласование соответствующих разделов проектной документации (стадия II)	Городская дирекция ОАО "Укртелеком"	10	предоставление документов
		Разработчики генерального плана	10	предоставление документов
		Управление Государственной автомобильной инспекции	10	предоставление документов
		Городское ОАО "Водоконал"	10	предоставление документов
		Кабельные сети	10	предоставление документов
		Главное управление охраны окружающей природной среды	10	предоставление документов
		Управление охраны культурного наследия	10	предоставление документов
		Управление тепловых сетей	10	предоставление документов
		Управление государственной пожарной охраны	10	предоставление документов
		Спец. управление противооползневых работ	10	предоставление документов
		Управление инженерного оборудования территорий	10	предоставление документов
		Управление архитектуры	10	предоставление документов



**ФОНД
ЭФФЕКТИВНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ**

23-Ф, ул. Кудрявская,
Киев, 04053, Украина
тел: +380 44 501 41 01
факс: +380 44 501 41 05
www.feg.org.ua

№ Шаг п.п.	Ответственный орган	Макс. срок (кален- дарных дней)	Момент начала исчисления срока
	Государственная Авиа Администрация**	10	предоставление документов
** Только для аэропортов и аэродромов			
4 Комплексная государственная экспертиза проекта			
4.1 Экспертиза проекта	Обливестэкспертиза	30	предоставление документов
	Управление экологии	30	предоставление документов
	СЭС	30	предоставление документов
	Департамент пожарной охраны	30	предоставление документов
	Управление охраны труда	30	предоставление документов
	Инспекция по энергосбережению	30	предоставление документов
	Государственная Авиа Администрация**	30	Предоставление документов
4.2 Подготовка окончательного заключения по проекту	Управление архитектуры	10	завершение комплексной экспертизы
	Районная государственная администрация	10	окончательное заключение архитектуры
4.3 Окончательное утверждение проекта градостроительным советом	Градостроительный совет	15	решение районной администрации
** Только для аэропортов и аэродромов			
5 Выдача разрешения на проведение строительно-монтажных работ			
5.1 Выдача разрешения на проведение строительно-монтажных работ	ГАСК	7	решение градостроительн ого совета



ФОНД
ЭФФЕКТИВНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ

23-Ф, ул. Кудрявская,
Киев, 04053, Украина
тел: +380 44 501 41 01
факс: +380 44 501 41 05
www.feg.org.ua

Получение согласований и разрешений в разных инстанциях на каждом шаге процесса должно осуществляться параллельно. Любая указанная в приведенном выше перечне инстанция может согласовать не только оригинал, но копию необходимых документов, заверенную нотариально либо иным способом, предусмотренным ДБН А.2.2-3-2004 «Состав, порядок разработки, согласования и утверждения проектной документации для строительства».

В случае наличия в документах, представленных на согласование, неточностей и несоответствий, требующих устранения, письменный отказ в выдаче разрешения с указанием полного перечня причин должен быть передан заявителю в те же сроки.

2.4.2.2. Повторные согласования/устранение замечаний

В случае получения отказа в выдаче разрешения (согласования) какой-либо инстанцией, повторное рассмотрение того же вопроса должно осуществляться в срок не более 10 дней с момента повторной подачи предусмотренных законодательством документов.

При этом при первом отказе в выдаче разрешения (согласования) в письменном виде должны быть перечислены все причины отказа. Повторный отказ возможен только при некорректном устранении зафиксированных при первом отказе замечаний. Отказ по причине появления дополнительных замечаний запрещен, кроме случаев, когда дополнительные замечания являются следствием внесённых изменений.

2.4.3. Использование принципа уведомительного/«молчаливого» согласования

При согласовании проекта стадии «П» органами охраны культурного наследия используется принцип уведомительного/«молчаливого» согласования.

Принцип уведомительного/«молчаливого» согласования предусматривает информирование соответствующих инстанций о проекте в следующем порядке:

- ¶ Документы по проекту стадии «П», перечень которых определен ДБН А.2.2-3-2004 «Состав, порядок разработки, согласования и утверждения проектной документации для строительства», подаются заявителем или уполномоченным им лицом непосредственно или заказным письмом в соответствующий согласующий орган в одном экземпляре. В случае пересылки документов заказным письмом, подпись заявителя заверяется нотариально.
- ¶ Дата приемки документов фиксируется в письменном виде и является датой начала нормативного периода для предоставления соответствующего согласования



ФОНД
ЭФФЕКТИВНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ

23-Ф, ул. Кудрявская,
Киев, 04053, Украина
тел: +380 44 501 41 01
факс: +380 44 501 41 05
www.feg.org.ua

- ¶ В течение нормативного периода (10 дней) соответствующий орган должен либо согласовать документы в установленном порядке, либо представить письменный отказ в выдаче согласования с объяснением причин
- ¶ В случае неполучения ответа от согласующего органа в течение 10 дней, согласование (разрешение) считается полученным.

В случае возникновения спорных ситуаций, решение принимает суд соответствующей юрисдикции, как это предусмотрено действующим законодательством.

2.4.4. Проектные организации

Разработка проектов для аэровокзалов и аэродромов, имеющих приоритетный статус для ЕВРО-2012, может осуществляться любой организацией, имеющей необходимые лицензии на проектирование соответствующих объектов в соответствии с классификатором Госстроя Украины, утверждённого приказом Государственного Комитета по вопросам регуляторной политики и предпринимательства и Государственного Комитета строительства, архитектуры и жилищной политики № 112/118 от 13.09.2001.

Разработка проектов прочих сооружений (стадионов, гостиниц) может осуществляться украинскими и зарубежными проектными организациями при условии наличия у них лицензии на ведение проектных работ для объектов соответствующей категории сложности в Украине.

Действие любых нормативно-правовых актов, противоречащих данному положению, в отношении приоритетных проектов приостанавливается.

2.4.5. Отмена отдельных согласований

В отношении приоритетных проектов приостанавливается действие нормативно-правовых актов, требующих обязательного проведения следующих процедур:

- ¶ Проведение общественных слушаний (статья 8 закона «О планировании и застройке территорий» и положения нормативно-правовых актов более низкого уровня)
- ¶ Получение разрешения на нарушение благоустройства

Получение этих согласований для приоритетных проектов упраздняется.

Для приоритетных проектов, основывающихся на уже реализованных аналогичных проектах, обязательные в случаях предусмотренных ДБН А.2.2-3-2004 «Состав, порядок разработки, согласования и утверждения проектной документации для строительства» и



ФОНД
ЭФФЕКТИВНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ

23-Ф, ул. Кудрявская,
Киев, 04053, Украина
тел: +380 44 501 41 01
факс: +380 44 501 41 05
www.feg.org.ua

составленном на их основании архитектурно-планировочном задании (АПЗ) разработка и согласование эскизного проекта упраздняется.

Для приоритетных проектов разрешается использовать не сертифицированные в Украине строительные материалы и оборудование без дополнительных испытаний и согласований в случае, если данные строительные материалы и оборудование сертифицированы (т.е. разрешены к использованию при строительстве соответствующих объектов) в Европейском Союзе.

2.4.6. Перечень предоставляемой для получения разрешений и согласований документации

Согласующие инстанции на всех этапах процесса согласования могут требовать предоставления только документации, предусмотренной ДБН А.2.2-3-2004 «Состав, порядок разработки, согласования и утверждения проектной документации для строительства», включая все приложения, а также документов о её согласовании в соответствии с процедурой, прописанной в пункте 2.4.2.1. настоящего меморандума, а также:

- ¶ на этапе получения исходных данных для проектирования (архитектурно-планировочное задание, технические условия и другие в случаях, предусмотренных ДБН А.2.2-3-2004 «Состав, порядок разработки, согласования и утверждения проектной документации для строительства»; в соответствии с постановлением Кабинета Министров Украины от 20.12.1999 №2328):
 - Разрешение на строительство (в соответствии с статьёй 24 Закона «о планировании и застройке территорий»)
 - Документ, подтверждающий право собственности или пользования земельным участком, на котором будет осуществляться строительство (реконструкция)
 - Основные характеристики объекта архитектуры
 - План земельного участка (ситуационный план)
 - Опросные листы по утверждённой в соответствующем порядке форме, в которых указаны необходимые параметры объекта архитектуры (размеры, потребность в воде, тепло- и электроэнергии и т.п.)
- ¶ на этапе выдачи разрешения на проведение строительно-монтажных работ (в соответствии со статьёй 29 Закона «о планировании и застройке территорий»):



**ФОНД
ЭФФЕКТИВНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ**

23-Ф, ул. Кудрявская,
Киев, 04053, Украина
тел: +380 44 501 41 01
факс: +380 44 501 41 05
www.feg.org.ua

- Документ, подтверждающий право собственности или пользования земельным участком, на котором будет осуществляться строительство/реконструкция
- Решение городской администрации о разрешении на строительство объекта градостроительства
- Документы о назначении ответственных исполнителей работ и ведомостей об осуществлении авторского и технического надзора

Требование предоставления любой другой документации в отношении приоритетных проектов запрещено.

2.4.7. Порог существенности для проведения комплексной экспертизы на государственном уровне

В отношении приоритетных проектов повышается порог существенности для рассмотрения проекта государственной комплексной экспертизой, предусмотренный статьёй 3 Постановления Кабинета Министров Украины «Про порядок утверждения инвестиционных программ и строительства и проведения их комплексной экспертизы» №1269 от 31.10.07 со 100 миллионов гривен до 500 миллионов гривен: все проекты стоимостью менее 500 миллионов гривен рассматриваются областной инвестиционной экспертизой.

2.5. ПОЛОЖЕНИЯ О МЕХАНИЗМАХ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЦЕССА СОГЛАСОВАНИЯ ДЛЯ ПРИОРИТЕТНЫХ ПРОЕКТОВ

2.5.1. Лица, ответственные за прохождение приоритетных проектов через разрешительную систему

Ответственность за своевременное прохождение приоритетных проектов через разрешительную систему (т.е. за соблюдение сроков, указанных в разделе 2.4 настоящего меморандума) несут лица, подписавшие гарантии, предоставленные УЕФА администрациями принимающих городов, а также органами государственной власти и местного самоуправления, или лица, занимающие во время реализации проекта должность лица, подписавшего соответствующие гарантии.

Полный перечень ответственных лиц представлен в Приложении 1 к настоящему меморандуму.

В случае невыполнения требований настоящего закона, к ответственным лицам могут быть применены следующие санкции:



ФОНД
ЭФФЕКТИВНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ

23-Ф, ул. Кудрявская,
Киев, 04053, Украина
тел: +380 44 501 41 01
факс: +380 44 501 41 05
www.feg.org.ua

- ¶ В случае невыполнения требований настоящего закона на ответственных должностных лиц может быть наложен штраф размером от 500 до 1000 необлагаемых минимальных доходов граждан
- ¶ В случае повторного невыполнения требований настоящего закона на ответственных должностных лиц может быть наложен штраф размером от 1000 до 2000 необлагаемых минимальных доходов граждан
- ¶ В случае многократного невыполнения требований настоящего закона инвестор, заключивший с местной администрацией инвестиционный договор по поводу реализации приоритетного проекта ЕВРО-2012 или Национальное Агентство могут обратиться в суд соответствующей юрисдикции или профильный комитет Верховной Рады Украины и инициировать отстранение мэра от должности в соответствии с Законом «О местном самоуправлении в Украине» от 21.05.97 №280/97-ВР.

2.5.2. Мониторинг приоритетных проектов

Мониторинг статуса прохождения приоритетных проектов через разрешительную систему осуществляется лицами, несущими ответственность за прохождение приоритетных проектов через разрешительную систему в соответствии с п. 2.4.1 настоящего меморандума, на еженедельной основе.

Ответственное лицо предоставляет Национальному агентству по вопросам подготовки и проведения ЕВРО-2012 ежемесячный отчет о статусе прохождения приоритетных проектов через разрешительную систему не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным. Национальное агентство ежеквартально информирует Координационный совет по ЕВРО-2012 о статусе согласования приоритетных проектов.

Формат ежемесячного отчета представлен в Приложении 2 к настоящему меморандуму.

В случае невыполнения требований настоящего законопроекта каким-либо из согласующих органов, ответственный за прохождение конкретного приоритетного проекта через разрешительную систему осуществляет вмешательство в соответствии со своим уровнем полномочий, или информирует о таком невыполнении Национальное агентство, которое, в свою очередь, вносит соответствующий вопрос в повестку дня Координационного совета.

В случае невыполнения своих обязательств в соответствии с настоящим законопроектом, руководители согласующих инстанций несут ответственность в соответствии с трудовым, административным и гражданским законодательством:



ФОНД
ЭФФЕКТИВНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ

23-Ф, ул. Кудрявская,
Киев, 04053, Украина
тел: +380 44 501 41 01
факс: +380 44 501 41 05
www.feg.org.ua

- ¶ Неуведомление или несвоевременное уведомление разрешительным органом заявителя о выдаче разрешения (согласования) или отказе в его выдаче влечет за собой наложение штрафа на ответственного представителя соответствующего органа в размере от 1000 до 2000 необлагаемых минимальных доходов граждан
- ¶ Отказ в выдаче разрешения (согласования) без указания причин, предусмотренных законом, влечет за собой наложение штрафа на ответственного представителя соответствующего органа в размере от 1000 до 2000 необлагаемых минимальных доходов граждан
- ¶ Повторное аналогичное нарушение влечет за собой наложение штрафа на ответственного представителя соответствующего органа в размере от 1000 до 3000 необлагаемых минимальных доходов граждан
- ¶ Отказ в предоставлении информации, необходимой для проведения регулярного мониторинга в соответствии с п. 2.5.2. настоящего законопроекта, влечет за собой наложение штрафа на лицо, ответственное за задержку или отказ в предоставлении информации в размере от 500 до 1000 необлагаемых минимальных доходов граждан.



ФОНД
ЭФФЕКТИВНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ

23-Ф, ул. Кудрявская,
Киев, 04053, Украина
тел: +380 44 501 41 01
факс: +380 44 501 41 05
www.feg.org.ua

Приложения:

Приложение 1. Перечень приоритетных проектов в рамках ЕВРО-2012

Приложение 2. Формат Отчета о статусе прохождения приоритетных проектов через разрешительную систему



**ФОНД
ЭФФЕКТИВНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ**

23-Ф, ул. Кудрявская,
Киев, 04053, Украина
тел: +380 44 501 41 01
факс: +380 44 501 41 05
www.feg.org.ua

Приложение 1. Перечень приоритетных проектов в рамках ЕВРО-2012

№	Проект	Город	Область	Ссылка на Государственную программу (задание/проект)	Ответственный
1	Проект 1	Город 1	Область 1	1/1	Мэр города 1
2	Проект 2	Город 2	Область 2	½	Губернатор области 2
...
№	Проект №	Город №	Область №	3/2	Мэр города №



ФОНД
ЭФФЕКТИВНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ

23-Ф, ул. Кудрявская,
Киев, 04053, Украина
тел: +380 44 501 41 01
факс: +380 44 501 41 05
www.feg.org.ua

Приложение 2. Формат Отчета о статусе прохождения приоритетных проектов через разрешительную систему

Ответственное лицо: Иванов И.И. (мэр города №)

Город: Город №

Регион: №-ская область

Дата: 30.06.2008

Отчет о статусе прохождения приоритетных проектов через разрешительную систему

Проект		Шаг процесса	Статус	Причина задержки	Планируемая дата начала строительства	
№	Наименование				Изначальная	Текущая
1	Проект 1	1. Выбор инвестора	По плану	Нет	01.01.2009	01.01.2009
2	Проект 2	2. Исходные данные для проектирования	Предельный срок	Задержка в получении ТУ от Водоканала 5 дней	01.01.2009	05.01.2009
3	Проект 3	3. Подготовка и согласование проектной документации	Требуется вмешательство	Задержка в согласовании пожарной инспекцией 30 дней	01.01.2009	01.02.2009
4	Проект 4	4. Комплексная экспертиза	По плану	Нет	01.01.2009	01.01.2009
5	Проект 5	5. Выдача разрешения на СМР	По плану	Нет	01.01.2009	01.01.2009



ФОНД
ЭФФЕКТИВНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ

23-Ф, ул. Кудрявская,
Киев, 04053, Украина
тел: +380 44 501 41 01
факс: +380 44 501 41 05
www.feg.org.ua

Примечания

Колонка «Проект» содержит порядковый номер и наименование приоритетного проекта в соответствии с Приложением 1 к настоящему меморандуму.

Колонка «Шаг процесса» содержит информацию о том, в какой стадии прохождения через разрешительную систему находится каждый приоритетный проект на дату формирования отчета. В данной колонке можно указать один из 5 шагов процесса согласования:

1. Выбор инвестора
2. Исходные данные для проектирования
3. Подготовка и согласование проектной документации
4. Комплексная экспертиза
5. Выдача разрешения на СМР

Колонка «Статус» содержит информацию о том, соответствует ли нахождение проекта на данном шаге первоначальному плану. В данной колонке указывается один из 3 статусов:

1. По плану – согласование проекта идет в соответствии с планом
2. Предельный срок – достигнут (или в ближайшее время будет достигнут) предельный срок, предусмотренный планом проекта для данного шага
3. Требуется вмешательство – шаг не был завершен в срок, необходимо вмешательство для ускорения процесса

Колонка «Причина задержки» содержит описание причины, по которой произошла задержка, заполняется в свободной форме и только если значение в колонке «Статус» не «По плану»

Колонка «Планируемое начало строительства» содержит первоначальную плановую дату начала строительства, а также прогнозную дату начала строительства. Эти даты одинаковы, если в ходе прохождения проекта через разрешительную систему не было задержек.