

www.debaty.org

www.debaty.org

www.debaty.org



ФОНД
ЕФЕКТИВНЕ
УПРАВЛІННЯ

*intelligence*²
Cool analysis of hot controversy

Децентралізація підвищить конкурентоспроможність регіонів

Короткий звіт про дебати



17 грудня 2009
Будинок учителя, Київ

www.debaty.org

www.debaty.org

www.debaty.org

Україна стоїть перед викликом підвищення конкурентоспроможності через глобальні структурні зміни, яких зазнає світова економіка. Багато хто вважає, що проведення адміністративно-територіальної реформи у напрямку децентралізації вивільнить потенціал українських регіонів, що забезпечить економічне зростання. Інші ж побоюються, що без впровадження діючих механізмів контролю децентралізація дуже ризикована, і її цілі занадто неконкретні для того, щоб розставити пріоритети у цьому напрямку.

Прихильники децентралізації вважають, що вона сприятиме більш ефективній реалізації стратегій розвитку регіонів. Місцева влада краще знає проблеми свого регіону й може швидше їх вирішити. Більше того, децентралізація дасть змогу дотриматися принципу співвідношення повноважень і відповідальності, оскільки результати ухвалених рішень будуть там, де ці рішення були ухвалені. Це поліпшить систему підзвітності й дозволить виборцям стати вимогливішими до обраних ними політиків. Децентралізація збільшить конкуренцію між регіонами за залучення інвестицій, що стимулюватиме поліпшення бізнес-клімату.

Водночас, противники децентралізації вважають, що саме центральна влада має вирішувати проблему підвищення конкурентоспроможності регіонів. Україні потрібна сильна державна регіональна політика, яка забезпечуватиме розвиток регіонів з найбільшим потенціалом. Під час кризи ресурси потрібно не розпорошувати, а зосереджувати у точках зростання. Проти децентралізації висувається й той аргумент, що місцева влада може бути недостатньо компетентною для того, щоб розробляти і впроваджувати стратегічні програми розвитку своїх регіонів. До того ж, у країні існують цілі депресивні території, у яких створити фінансово самодостатні структури місцевого самоуправління просто неможливо.

Дебати надали можливість для конструктивного обговорення цих складних і суперечливих питань відомими українськими і міжнародними політиками, економістами, а також представниками громадськості. Метою дебатів є підвищення рівня поінформованості суспільства про проблему децентралізації і сприяння формуванню інформованої суспільно-політичної згоди щодо майбутньої програми реформ.

Співкерники «За» Співкерники «Проти»

Володимир Гройсман
Міський голова Вінниці,
віце-президент із правових
питань Асоціації
українських міст



П'єр Дефрень
Виконавчий директор
Коледжу Мадар'яга при
Фонді «Європа»



Ірина Хакамада
Громадський діяч, депутат
Державної Думи РФ
з 1993 до 1999



Володимир Яцуба
Народний депутат України,
Міністр регіонального
розвитку та будівництва
України у 2007 році



Ключові висловлювання

Володимир Гройсман: "Централізована структура дісталася нам у спадщину від Радянського Союзу; вона ж і призвела до його розпаду. Ми постраждали від економічної кризи так сильно, тому що вчасно не провели необхідних реформ. Польща пішла шляхом децентралізації й у результаті має потужні територіальні громади, що дає їм можливість динамічно розвиватися й швидко реагувати на проблеми... Місцеві чиновники краще розуміють локальні проблеми і більшою мірою мотивовані їх розв'язувати, бо народ може з них спитати".

П'єр Дефрень: "Децентралізація не є першочерговим завданням для України, тому що розрив між регіонами не такий великий, регіони вже експортують в інші країни більше, ніж торгують між собою, і до того ж, дотепер не існує якісних шляхів сполучення між східними та західними територіями. Головне завдання України - це створення працюючої центральної влади, що забезпечить верховенство права і чесну конкуренцію, боротиметься із корупцією і розвиватиме інфраструктуру. Регіони не замінять державу в розробці потужної промислової політики, що дозволить Україні перейти від сировинної економіки до виробництва товарів з високою доданою вартістю".

Ірина Хакамада: "Якщо Україна хоче бути ефективною країною, вона приречена на децентралізацію. Україна - найбільша країна в Європі, і її регіони розвиваються по-різному, а чим більша й різноманітніша країна, тим важче нею управляти з єдиного центру. Рівень корупції у країні дуже високий, а чим довше гроші перебувають у системі, направляючись вгору-вниз, тим більше розкрадаються. Плюс Україна і світ у цілому перебувають у стадії високої турбулентності, а в такій ситуації потрібна швидша і гнучкіша система управління. Децентралізація наділяє людей владою і, таким чином, виховує відповідальних чиновників, здатних приймати швидкі і продумані рішення".

Володимир Яцуба: "Під час кризи ставки дуже високі. Отже, децентралізація, особливо фінансова, повинна бути ретельно продумана. Наразі, формування бюджету України здійснюється 5 регіонами, у той час як інші 22 дотуються із центру. Беручи до уваги цей факт, я виступаю за поетапну децентралізацію. Я також упевнений, що децентралізація не спрацює, якщо ми спочатку не створимо чітку вертикаль влади і строгу систему підзвітності".

Відповіді на запитання і коментарі аудиторії

Володимир Яцуба: "Для початку нам потрібно навести порядок у системі державних фінансів. У Франції, наприклад, як і в Україні, місцеві бюджети складаються зі своїх доходів і надходжень із центру. Різниця полягає тільки в тому, що мер у Франції не може витратити ні копійки без підпису скарбника федеральної влади".

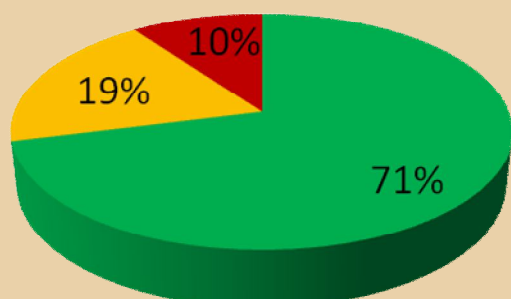
Віра Шолуденко, мер Житомира: "Я згодна, що видатки держбюджету потрібно ретельно контролювати. Однак проблема полягає в тому, що в цей час уряд вирішує, скільки й на що витратити, не радячись із місцевою владою. Ось чому на місцях ми не можемо оптимізувати видатки. Я виступаю за те, щоб пріоритети встановлювалися на місцях, а потім погоджувалися із центром".

Володимир Гройсман: "Зараз, щоб замінити теплотрасу в місті, я повинен одержати погодження із центру. Просто маячня якась!"

Євгеній Карташов, мер Запоріжжя: "Центральній владі не вдалося підвищити нашу конкурентоспроможність. Ми із цим упораємося краще, тому потрібна децентралізація!"

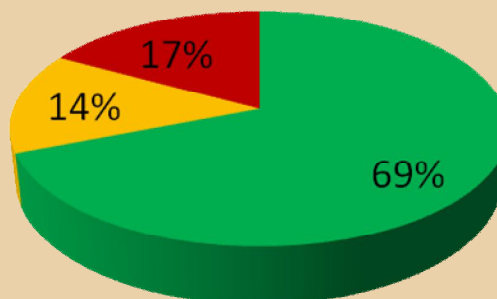
Результати голосування

До дебатів



■ За ■ Не знаю ■ Проти

Після дебатів



■ За ■ Не знаю ■ Проти

На нашому спеціальному сайті www.debaty.org Ви можете:



Переглянути відео минулих дебатів



Взяти участь в он-лайн голосуванні



Запропонувати нову тему дебатів



Взяти участь у дискусії на форумі

Відео минулих дебатів також можна знайти на сторінці Фонду на YouTube: <http://www.youtube.com/user/FEGUkraine>



Ми будемо раді бачити Вас на наших наступних дебатах на тему:
“Україна не подолає кризу без Росії”.
Дебати проходять 25 лютого 2010
за адресою: Будинок Учителя, вул. Володимирська, 57.
Початок реєстрації учасників о 15:45.

ФЕУ, вул. Кудрявська, 23-Ф, Київ, 04053, Україна, тел.: +380 44 501 41 00
feg@feg.org.ua
www.feg.org.ua